**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

к проекту федерального закона «О внесении изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности по оснащению транспортных средств тахографами»

Проект федерального закона «О внесении изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности по оснащению транспортных средств тахографами»   
(далее – законопроект) разработан во исполнение пункта 1 Плана мероприятий по внесению изменений в законодательство Российской Федерации, направленных на обеспечение соблюдения водителями автомобильного транспорта установленного режима труда и отдыха от 27 ноября 2018 г. № 9670п-П9, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации М.А. Акимовым.

Законопроект разработан в целях урегулирования правоотношений, возникающих при оснащении транспортных средств тахографами, осуществлении деятельности по формированию, регистрации, хранению, обработке и передаче информации о нарушениях норм времени управления транспортным средством и отдыха водителя транспортного средства, режима труда и отдыха водителя транспортного средства, управление которым входит в его трудовые обязанности, скорости движения транспортного средства в информационную систему, а также деятельности по разработке, производству, регистрации тахографов и средств криптографической защиты информации, применяемых в тахографе.

Оснащение транспортных средств тахографами включает в себя технологический комплекс действий по оснащению транспортных средств тахографами, вводу тахографов в эксплуатацию, их техническому обслуживанию, ремонту и выводу из эксплуатации, производимых специализированными мастерскими.

Количество таких мастерских на территории Российской Федерации превышает 1250. Работы, проводимые такими мастерскими с нарушением технологии установки тахографа, неиспользование в работе измерительных инструментов, приводит к тому, что тахограф может работать некорректно,   
а измеряемые после установки тахографа параметры движения транспортных средств не соответствуют фактическим.

Наибольшее количество жалоб на работу по установке тахографа поступает   
в отношении мастерских «однодневок», некачественное оснащение тахографами такими мастерскими осуществляется по заниженным ценам, а после такой установки владельцы транспортных средств вынуждены нести дополнительные траты на повторное оснащение тахографами, при этом, нет никакой гарантии,   
что следующие работы будут проведены качественно.

Установка тахографа должна осуществляться строго в соответствии положениям нормативных актов и документации на тахограф, так как подключение тахографа влияет на его работоспособность, а также может влиять   
на работоспособность транспортного средства в целом.

Решение данной проблемы планируется осуществить через процедуру лицензирования деятельности по оснащению транспортных средств тахографами, вводу тахографов в эксплуатацию, их техническому обслуживанию, ремонту   
и выводу из эксплуатации.

Лицензирование позволит предотвратить ущерб правам и законным интересам граждан при осуществлении юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями указанного вида деятельности.

Действующая система учета моделей тахографов, персонифицированных карт тахографов, программно-аппаратных (шифровальных) криптографических блоков предусматривает необходимость соответствия предъявляемым к ним техническим требованиям со всеми моделями тахографов, карт, блоков учтенными в соответствующем перечне. Учет сведений в соответствующем перечне производится на основании испытаний, экспертиз и других процедур, подтверждающих соответствие оборудования, предъявляемым к ним требованиям.

Вместе с тем, единая методика проведения таких испытаний, экспертиз и иных процедур действующим законодательством не утверждена. Также отсутствует процедура исключения из соответствующего перечня моделей тахографов, персонифицированных карт тахографов, программно-аппаратных (шифровальных) криптографических блоков в случае выявления их несоответствия требованиям после включения в перечень.

В этой связи, законопроект предусматривает включение в соответствующий перечень сведений о модели тахографа, моделей средств криптографической защиты информации, применяемых в тахографе при наличии соответствующего заключения, полученного по результатам исследований и испытаний, проведенных в отношении этой модели в порядке, установленном Минтрансом России   
по согласованию с ФСБ России.

На текущий момент деятельность по выдаче персонифицированных карт тахографа осуществляется юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, присоединившимися к дистрибьютерской программе выдачи и обслуживания, создаваемой организациями-изготовителями персонифицированных карт тахографа. При этом порядок выдачи карт, регламентирующий минимальные сроки их выдачи действующим законодательством не предусмотрен, что может привести к простою транспортного средства и убыткам.

Учитывая изложенное, законопроект предусматривает, что деятельность   
по выдаче персонифицированных карт тахографа будет осуществляться организацией-изготовителем карт тахографа, а порядок выдачи карт будет устанавливаться в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Для обеспечения деятельности по выдаче карт тахографов, оснащению транспортных средств тахографами, вводу тахографов в эксплуатацию,   
их эксплуатации, техническому обслуживанию, ремонту и выводу из эксплуатации, а также контролю за их применением в рамках законопроекта создается автоматизированная информационная система тахографического контроля (далее – информационная система).

Оператором информационной системы будет являться организация, подведомственная Минтрансу России и аккредитованная в установленном порядке   
в качестве удостоверяющего центра.

Информационная система будет включать:

1) информационный ресурс, содержащий следующую информацию:

сведения о моделях тахографов, моделях программно-аппаратных (шифровальных) криптографических блоков и моделях персонифицированных карт тахографов;

сведения о каждом экземпляре тахографа, программно-аппаратном (шифровальном) криптографическом блоке, изготовленном, переданном, активизированном, утилизированном;

сведения об изготовленных, выданных и утилизированных персонифицированных картах тахографа;

сведения о мастерских;

сведения о транспортных средствах, оснащенных и (или) подлежащих оснащению тахографами;

сведения о тахографах, которыми оснащены транспортные средства;

сведения о нарушениях времени управления транспортным средством   
и отдыха водителя транспортного средства, режима труда и отдыха водителя транспортного средства, управление которым входит в его трудовые обязанности;

сведения о нарушениях скорости движения транспортного средства;

2) программно-технические средства, предназначенные для:

сбора, обработки и хранения информации, изложенной в подпункте 1 настоящей статьи;

осуществления деятельности удостоверяющего центра.

Сведения, содержащиеся в информационной системе, будут являться собственностью Российской Федерации.

Принятие законопроекта не потребует дополнительных расходов   
из федерального бюджета и изменения порядка финансирования федеральных органов исполнительной власти.

Принятие законопроекта не предполагает изменений полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, увеличения и (или) уменьшения его численности.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
к проекту федерального закона «О внесении изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности по оснащению транспортных средств тахографами»

Реализация федерального закона «О внесении изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности по оснащению транспортных средств тахографами» не потребует дополнительных расходов за счет средств федерального бюджета.

Полномочия, которыми будут наделены федеральные органы исполнительной власти в связи с принятием проекта федерального закона, будут реализованы ими в рамках предельной численности работников и бюджетных ассигнований, предусмотренных на руководство и управление в установленной сфере.

**ПЕРЕЧЕНЬ**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности по оснащению транспортных средств тахографами»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности по оснащению транспортных средств тахографами» не повлечет признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию федеральных законов.

**ПЕРЕЧЕНЬ**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» (в части использования данных, получаемых с помощью тахографов)»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности по оснащению транспортных средств тахографами» потребует внесения изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 23 ноября 2012 г. № 1213 «О требованиях к тахографам, категориях и видах оснащаемых ими транспортных средств, порядке оснащения транспортных средств тахографами, правилах их использования, обслуживания и контроля их работы» в части его дополнения полномочиями по определению требований к средствам криптографической защиты информации применяемых в тахографе

Срок подготовки: по истечении одного года после официального опубликования федерального закона «О внесении изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности по оснащению транспортных средств тахографами».

Ответственный исполнитель – Минтранс России.

Соисполнители: МВД России, ФСБ России.

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности по оснащению транспортных средств тахографами» потребует принятия следующих актов Правительства Российской Федерации:

а) постановления Правительства Российской Федерации «О выдаче персонифицированных карт тахографа».

Целью правового регулирования является определение порядка установления правил и сроков выдачи персонифицированных карт тахографа.

Предметом правового регулирования являются отношения, связанные с порядком и сроками выдачи персонифицированных карт тахографа.

Полномочия по определению порядка и сроков выдачи персонифицированных карт тахографа могут быть переданы Минтрансу России.

Срок подготовки: по истечении одного года после официального опубликования Федерального закона «О внесении изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности по оснащению транспортных средств тахографами».

Ответственный исполнитель – Минтранс России.

Соисполнители: МВД России, ФСБ России, Минэкономразвития России.

б) постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по оснащению транспортных средств тахографами, вводу в эксплуатацию, техническому обслуживанию, ремонту и выводу из эксплуатации тахографов».

Целью правового регулирования является определение порядка лицензирования деятельности по оснащению транспортных средств тахографами, вводу в эксплуатацию, техническому обслуживанию, ремонту и выводу из эксплуатации тахографов, установление лицензионных требований, предъявляемых к соискателю лицензии.

Предметом правового регулирования являются отношения, связанные с лицензированием деятельности по оснащению транспортных средств тахографами, вводу в эксплуатацию, техническому обслуживанию, ремонту и выводу из эксплуатации тахографов.

Срок подготовки: по истечении одного года после официального опубликования Федерального закона «О внесении изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности по оснащению транспортных средств тахографами».

Ответственный исполнитель – Минтранс России.

Соисполнители: МВД России, ФСБ России, Минэкономразвития России.

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности по оснащению транспортных средств тахографами» потребует принятия следующих приказов Минтранса России:

а) «Порядок информационного взаимодействия организаций-изготовителей тахографов, средств криптографической защиты информации, применяемых в тахографе с информационной системой».

Целью правового регулирования является определение порядка информационного взаимодействия организаций-изготовителей тахографов, средств криптографической защиты информации, применяемых в тахографе с информационной системой.

Предметом правового регулирования являются отношения, связанные с информационным взаимодействием организаций-изготовителей тахографов, средств криптографической защиты информации, применяемых в тахографе с информационной системой.

Срок подготовки: по истечении одного года после официального опубликования Федерального закона «О внесении изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности по оснащению транспортных средств тахографами».

Ответственный исполнитель – Минтранс России.

б) «Порядок включения в информационную систему и исключения из нее сведений о моделях тахографа, моделях средств криптографической защиты информации, применяемых в тахографе».

Целью правового регулирования является определение порядка включения в информационную систему и исключения из нее сведений о моделях тахографов, моделях средств криптографической защиты информации, применяемых в тахографе.

Предметом правового регулирования являются отношения, связанные с включением в информационную систему и исключения из нее сведений о моделях тахографов, моделях средств криптографической защиты информации, применяемых в тахографе.

Срок подготовки: по истечении одного года после официального опубликования Федерального закона «О внесении изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности по оснащению транспортных средств тахографами».

Ответственный исполнитель – Минтранс России.

Соисполнители: ФСБ России.

|  |
| --- |
| Проект |
| **ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ** |
| РАСПОРЯЖЕНИЕ |

от «\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_г. №\_\_\_\_\_\_\_

МОСКВА

1. Внести в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменения в Федеральный закон «О безопасности дорожного движения»   
(в части использования данных, получаемых с помощью тахографов)».

2. Назначить статс-секретаря – заместителя Министра транспорта Российской Федерации Зверева Дмитрия Станиславовича официальным представителем Правительства Российской Федерации при рассмотрении палатами Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования деятельности по оснащению транспортных средств тахографами».

Председатель Правительства

Российской Федерации Д.Медведев